

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

I-1153/2025

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI PER LA REPARACIÓ DE LA FAÇANA DE L'EDIFICI DE CONSULTES EXTERNES DEL HUB (EXP. CSE/AH02/1101440558/25/PS)

CONTRACTE: Contracte de servei per la reparació de la façana de l'edifici de consultes externes del HUB.

Exp.: CSE/AH02/1101440558/25/PS

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació, de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, que han de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, d'acord amb els següents:

ANTECEDENTS DE FET

En data 4 de juliol de 2025, la directora gerent de l'Hospital Universitari de Bellvitge, de l'Institut Català de la Salut, va emetre un informe en què es justifica el compliment dels aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), confirmant de manera favorable la necessitat i idoneïtat de portar a terme el "Contracte de servei per la reparació de la façana de l'edifici de consultes externes del HUB".

El pressupost base de licitació és de 138.889,33 euros (IVA inclòs de 22.956,91 euros), amb un valor estimat de 137.741,48 euros, sense que s'hagin previst ni modificacions ni pròrrogues del contracte. La durada del contracte és 8 setmanes. Codis CPV:

- 45262330-3 - Treballs de reparació d'obres de formigó
- 50800000-3 - Serveis diversos de reparació i manteniment

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació amb la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents:

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Legislació.

L'Hospital Universitari de Bellvitge, és una de les gerències de l'Institut Català de la Salut i als efectes de l'article 3 de la LCSP és un poder adjudicador que té la consideració d'Administració Pública.

El contracte, atenint-nos a la naturalesa jurídica de l'Hospital Universitari de Bellvitge, es qualifica de contracte administratiu de conformitat amb allò que es disposa a l'article 25 de la LCSP, regint-se quant a la preparació, adjudicació, efectes i extinció per les disposicions aplicables de la LCSP; supletòriament s'aplicaran la resta de normes de dret administratiu i, si escau, les normes de dret privat.

Segona.- Tipificació.

L'objecte de la prestació a contractar consisteix en el servei per la reparació de la façana de l'edifici de consultes externes del HUB.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

L'objecte del contracte consisteix en la reparació de patologies concretes detectades a la façana de l'edifici, com ara fissures, humitats i petits desprendiments, amb l'objectiu de restaurar les condicions de seguretat i funcionalitat. Es tracta d'una intervenció puntual, localitzada i tècnicament senzilla, que no implica modificacions estructurals de l'edificació ni una transformació substancial de la seva configuració constructiva. En aquest context, considerem jurídicament viable i fonamentada la seva qualificació com a contracte de serveis, i no com a contracte d'obres.

Aquesta interpretació és plenament coherent amb el que disposa l'article 17 de la LCSP, que defineix els contractes de serveis com aquells que tenen per objecte prestacions de fer, consistents en el desenvolupament d'una activitat o la realització d'un treball diferent d'una obra, com ara actuacions de manteniment, conservació o reparació.

A més, d'acord amb l'Informe 33/2023 de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, en el cas d'actuacions que afecten elements constructius existents, el criteri determinant per a la qualificació jurídica és la finalitat del contracte i el caràcter principal de la prestació. El mateix informe estableix que els treballs de conservació o manteniment que no constitueixen una actuació d'obra nova, ni reformen ni rehabiliten l'edificació, sinó que tenen per objecte resoldre deterioraments derivats del pas del temps, poden ser contractats com a serveis, sempre que es tracti de treballs d'escassa complexitat tècnica, i no hi hagi transformació de l'estructura ni de la funcionalitat de l'immoble.

Aquest és exactament el supòsit que ens ocupa. Tal com assenyala l'oficina tècnica de l'hospital, l'actuació no exigeix projecte tècnic complet, sinó que es tramita amb una memòria tècnica valorada, com admet expressament el ROAS per a actuacions de manteniment o conservació d'edificis. Això constitueix un indicatiu rellevant per descartar-ne el caràcter d'obra en el sentit estricte que estableix la LCSP.

Igualment, la complexitat tècnica és mínima, limitant-se a l'aplicació de materials i tècniques senzilles per a la reparació superficial de desperfectes. No s'hi preveuen ni enderroc, ni consolidacions, ni intervencions que alterin de forma significativa la façana ni la seva estructura, i per tant, no concorren els elements propis d'un projecte constructiu.

Quant a la finalitat de la prestació, aquesta no consisteix en generar una nova funcionalitat, ni en ampliar, millorar o rehabilitar l'immoble, sinó en mantenir-ne l'estat funcional i evitar-ne el deteriorament prematur. L'actuació té un caràcter clarament conservatiu i correctiu, i no es pot considerar una inversió en termes de nova infraestructura ni de prolongació estructural de la vida útil.

Finalment, i no menys rellevant, cal destacar que la naturalesa de la prestació és de caràcter no únic ni tancat, sinó que respon a una lògica de manteniment progressiu, en què és previsible que s'hagin de fer actuacions similars a mesura que apareguin noves patologies. Aquest element abona la tesi que no estem davant d'un contracte de resultat únic i perfectament delimitat (com seria propi d'una obra), sinó davant d'una activitat que, per la seva naturalesa, pot ser recurrent o fragmentada en el temps, malgrat que la contractació s'efectuï en una única fase.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com de servei, de conformitat amb el que s'estableix a l'art. 17, el qual el defineix com aquell l'objecte del qual sigui prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, en relació amb els articles 308 a 315 de la LCSP, que regulen les disposicions relatives als contractes de serveis.

Tercera.- Tramitació.

Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb allò que es disposa la LCSP.

El contracte s'adjudicarà mitjançant el procediment obert simplificat, conforme al que disposa l'article 159 en relació amb l'article 131 de la LCSP, atès que es tracta d'un contracte de serveis amb un valor estimat inferior a 143.000,00 euros i que no inclou criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor amb una ponderació superior al 25%. Aquest procediment permet que qualsevol empresari interessat presenti oferta, sense possibilitat de negociació sobre els termes del contracte. L'elecció d'aquesta modalitat respon a la voluntat de l'òrgan de contractació de fomentar al màxim la concurrència, d'acord amb la naturalesa i característiques de l'objecte contractual.

L'article 159 de la LCSP, estableix les especialitats concretes aplicables a la tramitació del procediment obert simplificat. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació al procediment obert simplificat en aquelles qüestions que no prevegi l'article 159 de la LCSP.

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte no subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2a, del capítol II del Títol preliminar.

L'expedient incorpora la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP per a aquest tipus de procediment.

L'article 99 de la LCSP determina les normes relatives a l'objecte del contracte i, entre elles, la prohibició de fraccionament amb la finalitat de disminuir la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que correspongui. Així mateix, l'esmentat precepte acull la obligació de preveure la realització independent de les parts d'un contracte per mitjà de lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin i en cas de no fer-ho caldrà justificar-ho degudament en l'expedient, tal i com s'ha fet a la memòria justificativa.

L'article 117 de la LCSP, estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovant la despesa corresponent, i que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.

L'article 135 de la LCSP estableix que l'anunci de licitació per l'adjudicació de contractes de les administracions públiques, excepte els procediments negociats sense publicitat, es publicarà al perfil del contractant.

Quarta.- Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

El plec de clàusules administratives particulars que regirà la contractació serà el SE-PS i d'acord amb l'article 122 de la LCSP, ha estat aprovat per òrgan de contractació.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) que han de regir el procediment de contractació de referència, ambdós compleixen els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, segons l'article 124 de la LCSP, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència i no discriminació i igualtat de tracte.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

El PCAP regula el termini de vigència del contracte, tot establint en el seu cas si aquest podrà ser objecte de pròrroga.

La durada del contracte s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització d'aquestes.

La durada del contracte, incloses en el seu cas les pròrroques, no supera els terminis establerts a l'article 29 de la LCSP.

Sisena.- Criteris d'adjudicació.

Tant la memòria justificativa com el PCAP que inclouen l'expedient recullen els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb el que s'exigeix als articles 145 i següents de la LCSP i la seva justificació.

Els criteris d'adjudicació estan vinculats a l'objecte del contracte en el sentit que expressa l'article 145.6 de la LCSP; s'han formulat de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat, sense que puguin conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada; garanteixen la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i van acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada per les empreses licitadores amb la finalitat d'avaluar si les seves ofertes els compleixen.

Els criteris d'adjudicació recollits al PCAP van dirigits a poder concedir la millor puntuació a les propostes que més ajustin a les necessitats de l'Hospital Universitari de Bellvitge.

La fórmula per a la valoració i puntuació de les proposicions tècnica i econòmica compleixen amb el contingut de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

Setena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació és el/la Director/a Gerent de l'ICS, en virtut de les facultats conferides per l'article 16.2 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

No obstant això, d'acord amb allò que es disposa la Resolució SLT/2490/2024, de 4 de juliol, del director gerent de l'Institut Català de la Salut, de delegació de competències en matèria de contractes del sector públic i execució pressupostària a les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries, també poden actuar com a òrgans de contractació les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries de l'Institut Català de la Salut (DOGC núm. 9199 de 8 de juliol de 2024).

Vuitena.- Recurs especial en matèria de contractació pública.

D'acord amb l'article 44.1.a) de la LCSP, atès que es tracta d'un contracte de serveis amb un valor estimat superior als 100.000,00 euros, aquest contracte no és susceptible de recurs especial en matèria de contractació.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Novena.- Constitució de la garantia definitiva

D'acord amb el que disposa l'article 107 de la LCSP es preveu l'exigència de la garantia definitiva en els contractes adjudicats per les administracions públiques, de tal manera que l'empresa proposada com a adjudicatària haurà de constituir una garantia definitiva equivalent al 5 % del preu final ofertat, sense incloure l'IVA, com a requisit previ a la formalització del contracte.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, relatius a la contractació servei per la reparació de la façana de l'edifici de consultes externes del HUB, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jordi Salvadó Rubio
Lletrat de l'Assessoria Jurídica
Institut Català de la Salut